

Доклад об осуществлении федерального государственного надзора в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская АЭС», АО «Институт реакторных материалов», а так же за организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги эксплуатирующим организациям, в том числе за проектными, конструкторскими организациями и организациями изготовителями продукции в 1 квартале 2023 года.

В первом квартале 2023 года, в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора проведена 41 проверка и мероприятия по контролю в отношении эксплуатирующих организаций - Белоярской АЭС и АО «ИРМ». Выявленные нарушения:

1. Нарушение НП-004-08 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций».

Время, регламентированное НП-004-08 для передачи оперативного сообщения о нарушении в работе на АС в организации, указанные в НП-004-08, превысило 1 час (выдано предписание и постановление о назначении административного наказания).

2. Нарушение НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций».

Температуры номинальные подшипников насосов системы очистки трапных вод ЗН/С при работе насосов, указанные в ОООб и Инструкции по эксплуатации системы очистки трапных вод являются значениями срабатывания АС и АВР насосов 80 град.С и не могут считаться номинальными (выдано предписание и протокол об административном правонарушении).

3. Нарушение НП-027-10 «Положение о порядке расследования и учёта нарушений в работе исследовательских ядерных установок».

АО «ИРМ» не проведено расследование нарушения в работе ИЯУ ИВВ-2М и не представлен отчет о расследовании нарушения (выдано предписание и протокол об административном правонарушении).

4. Нарушение НП-096-15 «Требования к управлению ресурсом оборудования и трубопроводов атомных станций. Основные положения».

Отсутствуют решения эксплуатирующей организации о продлении сроков службы оборудования, оформленных на основании обоснований, согласованных с разработчиком АС и РУ систем важных для безопасности блока № 3 Белоярской АЭС: (выдано предписание и постановление о назначении административного наказания).

5. Нарушение пункта НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок».

В паспортах насосов откачки приемков, насоса перекачки жидких отходов отсутствуют записи о результатах технического освидетельствования, гидравлических испытаний, контроля состояния металла, замене и ремонте (нарушение устранено в ходе проверки, выдано постановление о назначении административного наказания на должностное лицо).

В рамках осуществления федерального государственного надзора за организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги эксплуатирующим организациям, а так же за проектно-конструкторскими организациями было проведено 4 плановые проверки.

По итогам проведенных плановых проверок было выявлено 4 нарушения. Наиболее часто встречающимися нарушения, выявляемыми в ходе проведения плановых проверок являются:

- 1) нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»:
 - Не проведена проверка знаний норм и правил в области использования атомной энергии сотрудников, участвующих в разрешенной деятельности (нарушение пункта 1.2.21 НП-001-15).
- 2) нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-090-11 Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии:
 - Не проведена проверка выполнения и оценка результативности «Частной программы обеспечения качества при эксплуатации объектов использования атомной энергии» ПОК АС, предусмотренные разделом 12 «Аудиты (проверки)», с учетом критериев оценки результативности (нарушение пункта 6 НП-090-11).
- 3) нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-090-11 Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии:
 - По итогам внутренних аудитов ПОК не осуществляется оценка результативности выполнения требований ПОК, также раздел «Аудиты» ПОК не предусматривает внешние аудиты ПОК и

контроль, аудиты и согласование частных ПОК подрядчиков (нарушение пунктов 6 и 25 НП-090-11).

- 4) нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-038-16 Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников:
 - При рассмотрении документации по проверке знаний установлено, что фактически проверка знаний нормативной документации по безопасности у руководителей и специалистов, занятых в процессах конструирования и изготовления, не охватывает весь перечень заявленных видов деятельности в ОИАЭ, не всех работников, занятых при осуществлении заявленных видов деятельности в ОИАЭ (конструирование и изготовление), а также не соблюдается организация внеочередных (дополнительных) проверок знаний (нарушение пункта 20 НП-038-16).

В первом квартале 2023 года в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за изготовлением оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов проведено 4 плановые проверки и 5 внеплановых проверок по контролю устранения выявленных ранее нарушений. По результатам проведенных проверок выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

За отчетный период возбуждено 1 дело об административном правонарушении в отношении юридического лица и два дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, вынесено одно постановление о назначении административного наказания в отношении юридического лица и два постановления о назначении административного наказания в отношении должностных лиц.

По итогам проведенных плановых проверок было выявлено 13 нарушений. Наиболее часто встречающимися нарушения, выявляемыми в ходе проведения плановых проверок являются:

- 1) нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»:

– содержание разделов программы обеспечения качества не соответствует требованиям НП-090-11, например: не указана краткая информация о системе менеджмента качества, не указана область распространения программы обеспечения качества, отсутствует перечень нормативных и технических документов, применяемых в организации при осуществлении деятельности (или ссылка на такой перечень), отсутствует описание порядка оценки соответствия оборудования, комплектующих изделий, полуфабрикатов и материалов (нарушения пунктов 11, 13, 15, 17, 20, 25 НП-090-11);

– фактически не выполняются требования, установленные в действующей на Предприятии программе обеспечения качества, например: не соблюдается порядок по управлению несоответствиями, указанный в программе обеспечения качества, не соблюдаются сроки пересмотра программы обеспечения качества, не проводится оценка результативности выполнения программы обеспечения качества, не проводятся внутренние аудиты соблюдения требований программы обеспечения качества (нарушения пункта 6 НП-090-11).

Указанные нарушения федеральных норм и правил были выявлены в ходе 2 из 4 плановых проверок, проведенных в первом квартале 2023 года.

2) не выполняются требования НП-105-18 «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже», например:

– не ведется отчетная документация, не оформляется на бумажных носителях, не обеспечивается хранение учетной и отчетной документации по результатам контроля (пункты 4, 10, 28, 136, 137, 139, 141, 142 НП-105-18);

3) не соблюдаются требования «Общих положений обеспечения безопасности атомных станций», «Общих положений обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», «Общих положений обеспечения безопасности радиационных источников», в части формирования у персонала, выполняющего работы в области использования

атомной энергии, необходимой культуры безопасности, а именно: проведенные проверки знаний не в полном объеме соответствуют должностным обязанностям персонала, не разрабатывается или не поддерживается в актуальном состоянии внутренняя документация по организации обучения и проведения проверки знаний нормативных документов, устанавливающих требования к надежности и качеству изготавливаемого оборудования (нарушения пунктов 1.2.21 НП-001-15, 3.16 НП-016-05, 20 НП-038-16).

Причины нарушений.

Анализ причин допущенных нарушений обязательных требований указывает на недостаточно полный анализ со стороны организаций требований нормативной документации, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, на недостаточный контроль за их соблюдением со стороны должностных лиц организаций, а так же низкую исполнительскую дисциплину ответственных работников или ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Имеются случаи несвоевременной корректировки распорядительных документов по предприятию о закреплении ответственных лиц за выполнением соответствующих пунктов условий действий лицензий (чаще это связано с увольнением ответственных работников или переводом их на другие должности). Не своевременная актуализация документации и ее пересмотр.

Выявленные нарушения при эксплуатации ЯУ показывают о недостаточно полном анализе вновь вводимых и ранее действующих федеральных норм и правил, что приводит к возникновению несоответствий требований в содержании эксплуатационной и проектной документации.

В связи с вышеизложенным имеется необходимость усиления ведомственного и производственного контроля за действиями персонала как важного аспекта культуры безопасности на предприятиях.

1. С 01.02.2023 введен в действие национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50.04.07-2022 Оценка соответствия в форме испытаний. Аттестационные испытания систем неразрушающего контроля.

2. Приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2022 года № 464 утверждены «Требования по безопасности к строительным конструкциям зданий и сооружений атомных станций» НП-041-22, введены в действие 20.02.2023 г.
3. Министерством труда РФ разрабатываются серия профессиональных стандартов специалистов в области использования атомной энергии.